

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind implementarea programului guvernamental „INVESTEȘTE ÎN TINE”

Secțiunea a 2 - a Motivul emiterii actului normativ

Programul de guvernare 2018-2020, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.1/2018 privind acordarea încrederii Guvernului își propune încurajarea incluziunii sociale a tinerilor.

În acest context, Guvernul s-a angajat că „Tinerii vor fi susținuți și vor putea ca, până la împlinirea vârstei de 26 de ani, să apeleze la credite fără dobândă, garantate în proporție de 80% de către stat, de maxim 40.000 lei, pentru plata cursurilor, chiriei, a unei părți din construcția unei locuințe sau achiziția unei locuințe”.

Prin această măsură Guvernul urmărește intensificarea participării la viața democratică, culturală, socială, sportivă și civică care să faciliteze tranziția la vârsta adultă, dar și integrarea pe piața forței de muncă.

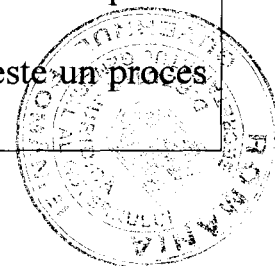
Adoptarea Programului guvernamental "INVESTEȘTE ÎN TINE" va contribui la crearea condițiilor necesare pentru a asigura tinerilor dezvoltarea optimă și a le oferi cele mai bune șanse de a fi activi pe piața muncii și în societate.

Programul se adresează tinerilor fără venituri sau cu venituri reduse, cu vârsta sub 26 de ani și urmărește susținere acestora în procesul de formare pentru a se realiza din punct de vedere profesional și pentru a se integra armonios în societate.

De asemenea, programul poate fi accesat și de persoane cu vârsta cuprinsă între 26 și 55 de ani, dacă acestea sunt cuprinse în sistemul de învățământ sau efectuează cursuri de reconversie și/sau specializare profesională.

1. Descrierea situației actuale

Tranziția de la școală la integrarea tinerilor pe piața muncii, constituie una dintre cele mai critice și presante probleme a funcționării pieței muncii, cu impact economic și social deosebit de puternic. Ocuparea tinerilor reprezintă un proces complex, cu caracteristici particulare pronunțate. Procesul de integrare a tinerilor pe piața muncii este un proces dificil și de durată.



De altfel promovarea accesului tinerilor la piața forței de muncă, reprezintă o direcție prioritară de acțiune la nivel european.

Strategia Europa 2020 reprezintă din acest punct de vedere cel mai important document strategic care statuează ca orientare prioritară „îmbunătățirea participării pe piața forței de muncă și reducerea șomajului structural” alături de „dezvoltarea unei forțe de muncă calificate care să răspundă nevoilor pieței forței de muncă”.

Populația României scade într-un ritm alarmant și va continua să scadă ca urmare a procesului de îmbătrânire fără ca ritmul natalității să fie satisfăcător.

De asemenea populația tânără se reduce atât numeric cât și ca proporție în populația totală fiind categoria cea mai afectată, în ultimii ani aflându-se în declin continuu.

Pentru integrarea tinerilor în piața muncii sunt necesare măsuri active de stimulare a inserției profesionale și creării de noi locuri de muncă: măsuri pentru stimularea spiritului antreprenorial la tineri, măsuri privind creșterea gradului de ocupare a tinerilor.

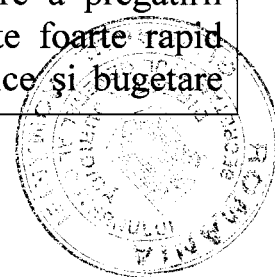
Rata șomajului în rândul tinerilor (18,5% în anul 2017) se situează peste nivelul celei la nivel european (16,9%) și mult peste rata șomajului la nivel național (4,9%)

De asemenea, rata de ocupare pentru tineri (24,5%) este cu circa 10 puncte procentuale sub de media UE 28 (34,7%), ceea ce demonstrează fragilitatea tineretului pe piața muncii.

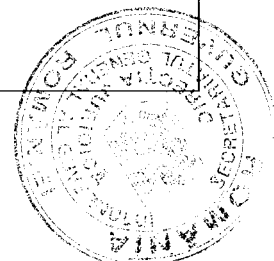
Totodată există un număr ridicat de studenți care provin din familii cu venituri reduse și care se confruntă cu probleme financiare, aflându-se de cele mai multe ori în situația de a nu-și permite plata chiriilor, studiilor, locurilor de cazare în cămine.

Luând în considerare că îmbunătățirea ocupării și a nivelului de educație a tinerilor reprezintă priorități și direcții de acțiune de maximă importanță și urgență, fiind solicitate și de Uniunea Europeană prin recomandările specifice de țară. În acest sens, Consiliul recomandă ca în perioada 2018 - 2019 România să întreprindă acțiuni astfel încât să îmbunătățească programele de actualizare a competențelor și oferirea unui învățământ general de calitate, în special pentru romi și pentru copiii din zonele rurale.

Având în vedere că dacă măsurile de stimulare a pregătirii profesionale și a ocupării nu sunt implementate foarte rapid pentru a deveni vizibile efectele macroeconomice și bugetare



	de runda a doua, datorită creșterii numărului de salariați și a productivității acestora, este posibil să fie afectate echilibrele macroeconomice și bugetare.
2. Schimbări preconizate	<p>În vederea îndeplinirii obiectivelor din programul de guvernare și prezentate în motivarea emiterii prezentei Ordonanțe de Urgență se propune prin acest act normativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Garantarea unui credit în valoare maximă de 40.000 lei, în proporție de 80% de către stat prin Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și prin Fondul Român de Contragarantare, exceptând dobânzile, comisioanele și spezele bancare. • Plățile de dobândă pentru creditul acordat, precum și cheltuielile privind comisioanele de analiză și de gestiune a garanțiilor vor fi suportate din bugetul de stat, prin bugetul Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză. Beneficiarii programului sunt tineri cu vârsta cuprinsă între 16 ani și 26 de ani care sunt în perioada studiilor, precum și persoane cu vârsta cuprinsă între 26 și 55 de ani, dacă acestea sunt cuprinse în sistemul de învățământ sau efectuează cursuri de reconversie și/sau specializare profesională; • Creditul acordat poate fi suplimentat cu până la 20.000 lei în cazul în care beneficiarul se angajează sau este angajat pe perioada derulării creditului; • Împrumutul se va acorda sub forma unui credit cu una sau mai multe tranșe în funcție de facturile prezentate la decontare sau plata directă a furnizorului pe baza facturii proformă; • Destinația creditului este de a acoperi nevoile beneficiarilor și a familiilor acestora privind educația, sănătatea, cultura și sportul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Impactul pozitiv asupra creșterii economice este de circa 0,1 puncte procentuale la nivelul unui an de aplicare.
1¹ Impactul concurențial asupra mediului și domeniului	Nu este cazul.



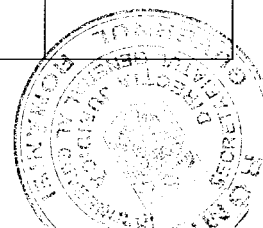
ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin stimularea calificării și reconversiei profesionale se asigură o mai bună acoperire a necesităților de personal.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Prezentul act normativ va avea un impact favorabil în integrarea tinerilor pe piața muncii și creșterea ocupării cu circa 10 mii persoane anual.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil. lei -

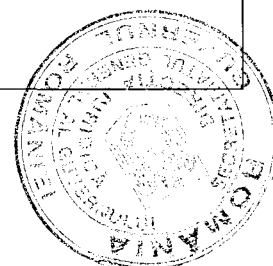
Indicatori						Media pe 5 ani
	2019	2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe venituri din salarii						
(ii) impozit pe profit						
(iii) TVA						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						



a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) alte transferuri						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații	Având în vedere că sprijinul direct constă în suportarea dobânzilor și a cheltuielilor adiacente creditului, că există o perioadă de grație pe durata studiilor, precum și faptul că decontarea se face pe bază de facturi, fiind vorba de un credit cu una sau mai multe tranșe, se apreciază că impactul bugetar este redus.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	În vederea aplicării prevederilor prezentei ordonanțe se va emite o hotărâre de guvern pentru stabilirea normelor de aplicare.					
a) acte normative în vigoare ce vor fi						

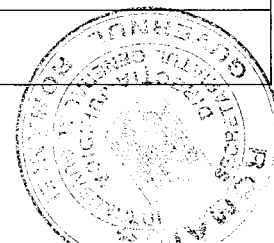


<p>modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	
<p>1¹) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:</p> <p>a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante</p>	Nu este cazul.
<p>2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	Nu este cazul.
<p>3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	Nu este cazul.
<p>4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	Nu este cazul.
<p>5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	Nu este cazul.
<p>6) Alte informații</p>	Nu este cazul.



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>În elaborarea proiectului de act normativ nu au fost organizate dezbateri și întâlniri cu sindicate, patronate și alte organizații/asociații reprezentative ale mediului de afaceri.</p>
<p>2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	
<p>3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5) Informații privind avizarea de către:</p>	
<p>a) Consiliul Legislativ</p>	<p>Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ prin avziul nr. 583/2018.</p>
<p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>c) Consiliul Economic și Social</p>	<p>Consiliul Economic și Social a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ prin avizul nr . 3413/2018.</p>
<p>d) Consiliul Concurenței</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>e) Curtea de conturi</p>	<p>Nu este cazul.</p>



6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2) Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind implementarea Programului guvernamental „INVESTEȘTE ÎN TINE”, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

